

## Załącznik nr 2 Opis przedmiotu zamówienia

### 1. Przedmiot zamówienia

Przedmiotem niniejszego zamówienia jest wykonanie **ekspertyzy prawnej dotyczącej możliwych sposobów wprowadzenia do polskiego systemu prawnego i opisu nowego zadania publicznego polegającego na monitorowaniu losów absolwentów szkolnictwa branżowego**

### 2. Kontekst zamówienia

Ministerstwo Edukacji Narodowej prowadzi we współpracy z Instytutem Badań Edukacyjnych prace rozwojowe służące wypracowaniu rozwiązań prawnych i informatycznych umożliwiających stałe monitorowanie losów absolwentów szkolnictwa branżowego w oparciu o dane zbierane w systemie informacji oświatowej oraz dane z innych rejestrów i zbiorów danych instytucji publicznych. Działania dotyczące monitorowania losów absolwentów szkół branżowych są dofinansowane z priorytetu inwestycyjnego 10iv PO WER (cel szczegółowy 4 „Zapewnienie informacji zwrotnej dla systemu kształcenia zawodowego na temat losów absolwentów szkół zawodowych”). Monitorowanie losów absolwentów szkół branżowych jest jednym z kilku działań służących wypracowaniu systemowych rozwiązań gwarantujących silniejsze powiązanie systemów szkolenia i kształcenia zawodowego z rynkiem pracy.

Wykorzystanie danych administracyjnych wymaga wprowadzenia zadania monitorowania losów absolwentów szkolnictwa branżowego do polskiego systemu prawnego. **Celem ekspertyzy jest przedstawienie analizy istniejących regulacji prawnych oraz przedstawienie rekomendacji dotyczących koniecznych zmian prawnych umożliwiających przetwarzanie danych osobowych absolwentów szkół branżowych do celów monitorowania ich dalszych losów edukacyjnych i zawodowych po ukończeniu szkoły (art. 6.1e RODO).**

Przesłanki wypracowania rozwiązań dotyczących monitorowania karier zawodowych i edukacyjnych absolwentów opisuje Zalecenie Rady Unii Europejskiej z dnia 20 listopada 2017 r. dotyczące monitorowania losów absolwentów (Tekst mający znaczenie dla EOG) (2017/C 423/01) (Dz.U.UE C z dnia 9 grudnia 2017 r.). W polskich warunkach celem wypracowanego rozwiązania ma być dostarczenie informacji zwrotnej niezbędnej do planowania działań strategicznych i oceny jakości szkolnictwa branżowego przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz dostarczenia informacji istotnych dla działań organów prowadzących, nadzoru pedagogicznego oraz doradztwa zawodowego. Efektem monitorowania będą publicznie dostępne wskaźniki ilustrujące losy edukacyjno-zawodowe absolwentów (np. odsetek zatrudnionych, średnia liczba przepracowanych miesięcy, średnie wynagrodzenie, odsetek kontynuujących naukę). Wskaźniki te będą raportowane na poziomie poszczególnych szkół, ale będą zagregowane w sposób uniemożliwiający upublicznianie danych osobowych. Udostępnienie informacji o losach absolwentów szkolnictwa branżowego ma szczególne znaczenie ze względu na wskazywaną w wielu dokumentach konieczność lepszego powiązania kształcenia z potrzebami rynku pracy.

Podstawą prawną prowadzonych obecnie w Instytucie Badań Edukacyjnych prac rozwojowych jest ustawa o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji, która w artykule 89 ust. 3. nakłada na ministra koordynatora Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji zadanie pt. „monitorowanie funkcjonowania Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, w tym badanie karier zawodowych osób posiadających kwalifikacje nadawane w ramach systemu oświaty”. Zadanie to jest obecnie

sformułowane zbyt ogólnikowo by mogło być niekwestionowaną podstawą przetwarzania danych osobowych absolwentów.

Rozwiązanie podobne do projektowanego systemu monitorowania absolwentów szkół branżowych zostało wprowadzone w szkolnictwie wyższym w wyniku nowelizacji ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym 2014 r. Uchylono wówczas art 13a i wprowadzono obowiązek prowadzenia monitoringu karier zawodowych absolwentów przez ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego. Obecnie jego podstawą prawną są art. 352 i 353 ustawy z dnia 30 sierpnia 2018 r. prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U.2018.1668) a wyniki są dostępne na stronie [ela.nauka.gov.pl](http://ela.nauka.gov.pl). W szkolnictwie wyższym monitorowanie prowadzone jest na podstawie danych z systemu POL-on połączonych z danymi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. Wspomniane artykuły zawierają zapisy dotyczące zakresu przetwarzania danych oraz okres przetwarzania danych. Sposób ich przetwarzania i ujawniania daje też ważną, z punktu widzenia ochrony danych osobowych, gwarancję anonimowości danych.

Rozwiązanie funkcjonujące w szkolnictwie wyższym może być przyjęte jako punkt wyjścia przy projektowaniu analogicznych regulacji odnoszących się do szkolnictwa branżowego. Wymaga to jednak uwzględnienia:

- kontekstu prawnego zadań ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, który wykonuje też zadania ministra koordynatora Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji,
- specyfiki nowego obszaru, który miałby zostać objęty monitorowaniem losów absolwentów i związany z tym zakres przetwarzanych danych.

### **3. Zakres przedmiotowy ekspertyzy**

#### **1. Miejsce zadania monitorowania losów absolwentów szkolnictwa branżowego w systemie prawnym**

Pierwsza część zlecanej ekspertyzy obejmuje kwestie umiejscowienia zapisów odnoszących się do monitorowania losów absolwentów. Wprowadzenie nowego zadania publicznego wymaga rozważenia i oceny różnych możliwości umocowania zadania w systemie prawnym (np., ustawa o systemie oświaty, ustawa o zintegrowanym systemie kwalifikacji, ustawa o systemie informacji oświatowej) i związanych z tym wad i zalet z punktu widzenia zasad dobrej legislacji oraz ochrony danych osobowych. W ekspertyzie należy uwzględnić komplementarność zadania monitorowania karier absolwentów z innymi zadaniami nałożonymi przez zapisy ustaw i rozporządzeń (np. art. 46b dodany przez art. 1 pkt 23 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. (Dz.U.2018.2245) zmieniającej m.in. ustawę z dnia 1 stycznia 2019 r. na podstawie którego IBE jest zobowiązane współpracować z MEN przy opracowywaniu prognozy zapotrzebowania na pracowników w zawodach szkolnictwa branżowego) oraz fakt, że planowane jest wzmocnienie integracji i przetwarzania danych w Centrum Informatycznym Edukacji. W minimalnym zakresie projektowane rozwiązania powinny umożliwiać przekazywanie przez poszczególnych gestorów danych zanonimizowanych (tak jak to ma miejsce w szkolnictwie wyższym).

#### **2. Źródła danych administracyjnych**

Druga część ekspertyzy dotyczy analizy regulacji związanych z dostępem do danych administracyjnych. Źródła danych niezbędnych do monitorowania losów absolwentów szkół branżowych są, w porównaniu ze szkolnictwem wyższym, bardziej zróżnicowane. Zlecana ekspertyza powinna zawierać ocenę istniejących zapisów prawnych w poszczególnych aktach prawnych regulujących zasady dostępu do danych i zaproponowanie zapisów umożliwiających wykorzystanie danych z systemu informacji oświatowej i ZUS oraz dodatkowych źródeł danych:

1. Danych dotyczących kwalifikacji absolwentów pochodzących z 8 Okręgowych Komisji Egzaminacyjnych (informujących o posiadaniu lub nie kwalifikacji zawodowych).
2. Danych systemu POL-on w odniesieniu do sytuacji edukacyjnej absolwentów (statusu bycia studentem szkoły wyższej)

### 3. Zakres regulacji objętych analizami

Minimalny zakres regulacji prawnych, które powinny zostać uwzględnione w ekspertyzie obejmuje:

- Zalecenie Rady z dnia 20 listopada 2017 r. dotyczące monitorowania losów absolwentów (Tekst mający znaczenie dla EOG) (2017/C 423/01) (Dz.U.UE C z dnia 9 grudnia 2017 r.)
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych)
- Ustawa z dnia 24 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych
- Ustawa z dnia 24 maja 2018 r, Prawo oświatowe
- Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej
- Ustawa z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji
- Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce
- ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. 1998 Nr 137 poz. 887).

### 4. Sposób realizacji zamówienia

Wykonawca ma obowiązek ścisłej współpracy z Zamawiającym na każdym etapie realizacji zamówienia. Wykonawca powinien uwzględniać wszelkie uwagi i stanowiska Zamawiającego, które doprecyzowują lub uzupełniają niniejsze zapisy i nie są z nimi sprzeczne.

Wykonawca ekspertyzy ma obowiązek osobistego uczestniczenia w spotkaniach konsultacyjnych zorganizowanych przez Zamawiającego.

Niezależnie od wskazanych wcześniej wymagań, Wykonawca jest zobowiązany do udzielania Zamawiającemu, na jego żądanie w dowolnej formie, wszelkich informacji o przebiegu realizacji zamówienia.

Wykonawca zobowiązany jest również niezwłocznie, na piśmie informować Zamawiającego o wszelkich okolicznościach, które mogą mieć wpływ na realizację zamówienia, zwłaszcza mających wpływ na terminowość podejmowanych działań.

Wykonawca weźmie udział w co najmniej jednym i nie więcej niż w trzech spotkaniach konsultacyjnych w siedzibie Zamawiającego. Celem spotkań, trwających do 2 godzin zegarowych każde, będzie wprowadzenie Wykonawcy w zakres planowanych działań i omówienie propozycji Wykonawcy dotyczących ekspertyzy.

Po zawarciu umowy Zamawiający we współpracy z Wykonawcą ustali harmonogram spotkań konsultacyjnych.

Wykonanie zamówienia obejmie pracę własną Wykonawcy poświęconą na przygotowaniu analizy oraz udział Wykonawcy w spotkaniach konsultacyjnych z członkami zespołu Zamawiającego, a także kontakt osobisty, kontakt telefoniczny oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej.

Szczegółowe warunki realizacji zamówienia zostaną ustalone z Wykonawcą po zawarciu umowy.

Terminy spotkań konsultacyjnych określone w harmonogramie działań mogą być zmieniane za zgodą obu stron.

## 5. Roboczy harmonogram realizacji zamówienia

- I. W ciągu 2 dni roboczych od podpisania umowy w siedzibie Zamawiającego odbędzie się pierwsze spotkanie konsultacyjne, na którym zostanie ustalony szczegółowy zakres prac i szczegółowe warunki realizacji zamówienia oraz współpracy Wykonawcy z Zamawiającym.
- II. W ciągu 10 dni roboczych\* od podpisania umowy – Wykonawca prześle drogą elektroniczną konspekt analizy zawierający co najmniej jej strukturę wraz krótkim opisem zawartości poszczególnych części ekspertyzy, bibliografią, wykazem aktów prawnych i innych źródeł (minimum 2 strony). Wykonawca przedstawi także propozycję harmonogramu prac w kolejnym etapie realizacji zamówienia.
- III. 10 dni od podpisania umowy w siedzibie zamawiającego odbędzie się spotkanie, na którym Wykonawca zaprezentuje konspekt analizy, wstępną zawartość poszczególnych części analizy wraz propozycją harmonogramu dalszych prac, w tym przedstawi propozycję kolejnych spotkań (co najmniej dwóch) prezentujących postęp prac nad realizacją zamówienia. Wykonawca jest zobowiązany do przesłania na 5 dni roboczych przed umówionym spotkaniem aktualnej (roboczej) wersji ekspertyzy, tak by Zamawiający mógł ocenić postęp prac.
- IV. W ciągu 21 \*\* od podpisania umowy – Wykonawca prześle drogą elektroniczną finalną wersję ekspertyzy.
- V. Warunkiem wypłaty wynagrodzenia jest przedstawienie pisemnej ekspertyzy podpisanej przez jej autora.

**Uwaga:** wskazane terminy oznaczają ostateczne ukończenie prac w ramach danego etapu, z uwzględnieniem uwag Zamawiającego tj.:

\* Zamawiający zastrzega sobie prawo zgłaszania uwag w ciągu **2 dni** roboczych. Wykonawca jest zobowiązany do ich uwzględnienia w ciągu maksymalnie **2 dni** roboczych od dnia ich otrzymania.

\*\* Zamawiający zastrzega sobie prawo zgłaszania uwag w ciągu **5 dni** roboczych. Wykonawca jest zobowiązany do ich uwzględnienia w ciągu maksymalnie **5 dni** roboczych od dnia ich otrzymania.

- VI. Szacowane obciążenie z tytułu realizacji zamówienia to 100 h.
- VII. Zamawiający może rozszerzyć zakres przedmiotowego zamówienia o przygotowanie analiz związanych z w/w zakreślonym zakresem przedmiotowych, z wykorzystaniem stawki godzinowej określonej w ofercie Wykonawcy.



## 6. Wymagania techniczne

Produkt wypracowany w ramach zamówienia będzie przygotowany z wykorzystaniem oprogramowania umożliwiającego jego edycję przez Zamawiającego